

## Denumirea măsurii - CODUL Măsurii

### Creșterea capacității a asigurare a serviciilor sociale de calitate pentru persoanele aflate în dificultate - M7/6B

#### Tipul măsurii:

INVESTIȚII

x
x

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

#### 1.Descrierea generala a masurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

Asistența socială reprezintă un domeniu prioritar al politicilor publice, având influențe profunde asupra dezvoltării economice. În ultimii ani s-a remarcat tendința de descentralizare a sistemului de asistență socială social spre nivelurile administrative locale, județene. În acest context este importantă elaborarea unor programe în domeniul asistenței sociale la nivel local, care să completeze și să fie coroborate cu strategiile și programele de la nivel județean, regional și național. Un element prioritar necesar desfășurării în condiții de succes a actului de asistență socială îl reprezintă modernizarea și dotarea corespunzătoare a infrastructurii de protecție socială. În acest context, elaborarea unui plan cadru, care să sublinieze necesitatea implicării tuturor factorilor responsabili în politica de dezvoltare a resurselor umane, în creșterea gradului de ocupare și în combaterea excluziunii sociale, este o prioritate. Această măsură raspunde astfel unor probleme critice ale comunităților locale identificate în cadrul analizei teritoriului și și evidențiate în concluziile analizei SWOT, domeniul SISTEMUL EDUCAȚIONAL, SOCIAL ȘI DE SĂNĂTATE: lipsa unui sistem de asistență socială la domiciliu, lipsa spațiilor pentru desfășurarea activităților din domeniul asistenței și protecției sociale, colaborare încă deficitară între mediul public și cel privat din domeniul protecției sociale, slaba dezvoltare a infrastructurii sociale în micro-regiune, capacitate scăzută de a asigura servicii sociale pentru toate categoriile de persoane aflate în dificultate, existența fenomenului copiilor crescuți fără părinți, aceștia fiind plecați la muncă în străinătate, existența unui număr considerabil de bătrâni, aflați în imposibilitatea de a se îngriji singuri, capacitatea insuficientă a căminelor de bătrâni din teritoriu de acoperire a nevoilor de asistență, existența unui singur centru de plasament pentru copii cu probleme, prezența pe teritoriul GAL Bucovina de munte a unor zone cu grad de sărăcie ridicat, număr redus acțiuni și programe desfășurate în sprijinul comunității locale în parteneriate public-privat, rolul ONG-urilor în influențarea deciziilor în zonă este de o intensitate scăzută. Măsura va contribui la îmbunătățirea sau extinderea serviciilor sociale destinate populației rurale, vizând satisfacerea unor nevoi ale comunității locale, dezvoltarea socio-economică a teritoriului, precum și crearea unor noi locuri de muncă. **Obiectiv(e) de dezvoltare rurală** ”Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă” ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, la care contribuie.

#### Obiectiv(e) specific(e) al(e) măsurii:

- Investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor sociale destinate populației rurale din teritoriul GAL Bucovina de munte, inclusiv dotarea lor cu echipamente necesare, cu excepția infrastructurilor de tip rezidențial;

**Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013** numărul 6 „Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale”.

**Măsura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013** ”Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale”, alin. 1, litera (b), (d).

**Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 6B** prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) „Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale”

**Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: Inovare, Mediu și climă**

**-Inovare:** Prin interpretarea oferită termenului de „inovare” de către PNDR 2014-2020, termenul se referă la ceva ce nu a mai fost făcut în teritoriul de intervenție. Având în vedere lipsa unor infrastructuri sociale în teritoriul GAL Bucovina de munte, fiecare proiect va fi inovativ. De asemenea, pentru a combate riscul excluziunii sociale, proiectele vor avea obligatoriu componente care să combată segregarea, precum încurajarea participării întregii comunități la activitățile din cadrul proiectului. De asemenea, unele proiecte finanțate prin această măsură vor fi inovative, fie că este vorba de utilizarea unor materiale și tehnologii noi, echipamente inovative pt teritoriu, piețe agricole pentru produsele locale, creșterea eficienței energetice și utilizarea energie din surse regenerabile.

**-Mediu și climă:** Măsura contribuie în 2 moduri obiectivului transversal mediu și climă:

1. În primul rând, fiecare investiție trebuie să îndeplinească anumite criterii în ceea ce privește protecția mediului înconjurător. În acest fel, se vor finanța cu prioritate proiecte care respectă un set de reguli minime de protecția mediului și, mai mult, se vor încuraja proiecte care acordă o importanță cât mai mare componentei de mediu;

2. În al doilea rând, una din problemele cu care se confruntă comunitățile este consumul mare de energie din surse convenționale. Astfel, o serie de proiecte ce se vor finanța vor asigura o contribuție directă la acest obiectiv transversal, prin: înlocuirea surselor de energie convențională cu cele regenerabile, verzi, reducerea emisiilor de carbon, creșterea eficienței utilizării energiei prin instalare de sisteme de iluminat economice și alimentate din surse regenerabile, asigurarea gestionării deșeurilor printr-o infrastructură corespunzătoare etc. Se vor încuraja evitarea risipei și utilizarea materialelor reciclate.

**Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: Nu este cazul**

**Sinergia cu alte măsuri din SDL:**

Măsura 7/6B ”Creșterea capacității a asigurare a serviciilor sociale de calitate pentru persoanele aflate în dificultate”, contribuie la realizarea Priorității 6 „Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale”, împreună cu celelalte măsurile din SDL: M4/6A, M5/6A, M6/6B, M8/6B.

## **2. Valoarea adăugată a măsurii**

Valoarea adăugată a măsurii este dată de mai multe aspecte:

- Dezvoltarea capacității resursei umane privind furnizarea de servicii sociale: prin implementarea proiectelor din această măsură se vor crea echipe specializate și eficiente care să furnizeze servicii sociale în teritoriu, ceea ce va facilita dezvoltarea acestora pe orizontală (extinderea în alte locații) sau pe verticală (diversificarea serviciilor sociale),

- Diversificarea activităților din teritoriu: înființarea și funcționarea infrastructurilor sociale va duce automat la nevoia de anumite bunuri și servicii pentru ele. Furnizarea acestora de la nivel

local este un element de valoare adăugată care nu trebuie ignorat. Mai mult, în cazul în care infrastructurile sociale dezvoltă o activitate lucrativă din punct de vedere economic, acestea vor funcționa ca un catalizator local pentru alte afaceri situate mai sus sau mai jos pe lanțul valoric.

•Dezvoltarea unui teritoriu cu un nivel al calității vieții crescut: prin favorizarea serviciilor sociale către grupurile aflate în dificultate și reducerea disparităților sociale

### **3. Trimiteri la alte acte legislative**

Regulamentul (UE) nr. 2094/2020 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19

Legislație europeană: Reg. (UE) nr. 1303/2013, Reg. (UE) nr. 1305/2013, Reg. (UE) nr. 807/2014, Reg. (UE) nr. 215/2014,

Legislație națională: HG 226/2015, O.U.G 34/2006, Legea 215/2001, a administrației publice locale, Legea 161/2003, OUG 66/2011, OUG 49/2015, Legea 272/2004, Legea 448/2006, Legea 292/2011, Legea 197/2012, OG 68/2003, HG 539/2005, HG 268/2007, HG 1113/2014, HG 1118/2014, HG 383/2015, HG 867/2015, Ordin nr.1372/2010, Ordin 1838/2014, Ordin 424/2014, Ordin 67/2015

### **4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)**

**Beneficiari direcți:**

- ONG-uri
- Entități private
- GAL<sup>1</sup>

**Beneficiari indirecți:** populația locală aflată în situații de risc sau dificultate, autorități publice din teritoriu, întreprinderile înființate și/sau dezvoltate în teritoriu

### **5. Tip de sprijin**

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013.

### **6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile**

#### **Acțiuni eligibile:**

Proiecte de înființare/dotare de centre multifuncționale de incluziune socială. Acestea trebuie să permită derularea de activități variate din domeniul serviciilor sociale: educație, integrare, centru de zi, cantină socială, fermă socială, centru de consiliere, centru de tip „respiro”, unitate de învățământ de tipul „a doua șansă”, centru de formare profesională continuă etc. Termenul de „multifuncțional” se referă la posibilitatea de a derula în cadrul acestei infrastructuri *activități integrate* de ajutorare a persoanelor aflate în situații de risc, combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială. Activitatea se consideră una „integrată” în cazul în care cuprinde cel puțin 2 dintre următoarele componente:

- Creare centre de zi pentru copii, vârstnici și persoane cu dizabilități;
- Inființare servicii de îngrijire la domiciliu pentru vârstnici și persoane cu dizabilități;
- Inițierea și sprijinirea programelor pentru combaterea abandonului școlar;

---

<sup>1</sup> În situația în care în urma lansării primului apel de selecție nu se depun proiecte de către alți beneficiari eligibili

- Inființare sau modernizare și dotare servicii sociale existente: cantine sociale, servicii mobile de acordare a hranei, ambulanță socială etc;
- Centre comunitare multifuncționale de asistență socială și medicală;
- Reducerea părăsirii timpurii a școlii, măsuri de prevenție, măsuri de acompaniere, adaptate nevoilor și specificului comunității
- Furnizarea de servicii integrate pentru copii, tineri, adulți/ părinți etc
- Sprijinirea dezvoltării/furnizării de servicii sociale/furnizarea de servicii în cadrul centrelor comunitare integrate medico-sociale. O atenție importantă va fi acordată încurajării abordărilor inovative în furnizarea acestor servicii, cum ar fi: furnizarea serviciilor sociale prin promovarea utilizării forței de muncă de la nivelul comunității, furnizarea de servicii de către echipe mobile multi-funcționale, experimentarea unor noi relații de tip contractual între autoritățile locale și/sau furnizorii privați de servicii sociale și partenerii comunitari, pachet minim social de servicii destinat prevenirii separării copilului de familia sa
- Campanii de informare și conștientizare/acțiuni specifice în domeniul combaterii discriminării, precum și pentru implicarea activă/voluntariatul membrilor comunității în soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitatea

**Acțiuni neeligibile:** Prin această măsură nu sunt eligibile proiecte de infrastructuri de tip rezidențial, respectiv care includ servicii de cazare

**Reguli generale de eligibilitate a cheltuielilor**

- Cheltuielile trebuie să fie efectuate între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2025 ;
- Cheltuielile sunt efectuate după semnarea contractului de finanțare a proiectului și înainte de data de finalizare a acestuia
- Toate cheltuielile aferente proiectului sunt efectuate pe teritoriul GAL Bucovina de munte.
- NU este permisă achiziționare echipamentelor second hand

**Tipuri de cheltuieli eligibile aferente investițiilor :**

- Construcția, modernizare/extindere sau renovarea de bunuri imobile;
- Achiziționarea sau cumpărarea prin leasing de mașini și echipamente noi
- Costurile generale ocazionate de cheltuielile menționate mai sus, precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, inclusiv studii de fezabilitate
- Costurile generale ale proiectului se vor încadra într-un procent de maxim 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd construcții-montaj, respectiv 5% pentru proiectele care se referă la simpla achiziție de echipamente

**7. Condiții de eligibilitate**

- Solicitantul să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;
- Solicitantul se angajează să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani, de la ultima plată;
- Investiția să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură;
- Investiția trebuie să fie în corelare cu strategia de dezvoltare locală și/sau județeană;
- Investiția să se realizeze în teritoriul GAL Bucovina de munte;
- Operaționalizarea infrastructurii sociale se va realiza de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale

- Pentru asigurarea sustenabilității proiectelor beneficiarii pot solicita finanțare prin axa V POCU, prin depunerea unui proiect distinct, cu respectarea condițiilor specifice POCU, precum și din fonduri proprii;

#### 8. Criterii de selecție

Selecția proiectelor se va efectua utilizându-se o evaluare pentru cele 6 criterii: **Relevanță, Integrare, Eficiență, Sustenabilitate, Inovare, Mediu și climă:**

**a) Relevanță:** se referă la modul în care realizarea acestui proiect rezolvă o problemă identificată ca fiind relevantă la nivel local. Relevanța proiectului evaluat va fi raportată la analiza diagnostic și analiza SWOT a SDL și va putea fi susținută cu alte date similare colectate din teritoriu. În evaluare se va ține cont de mai multe perspective:

- Distribuția geografică a problemei/problemelor pe care le abordează: cu cât aceste probleme sunt mai răspândite (se găsesc pe o suprafață mai mare a teritoriului), cu atât acest criteriu va fi mai bine punctat
- Magnitudinea problemei: cu cât problema se manifestă în rândul unui număr mai mare de persoane, cu atât punctajul pentru acest criteriu este mai mare;

Modalitatea de punctare a acestui criteriu se regăsește în fișa de evaluare a măsurii.

**b) Integrare:** acest criteriu evaluează modul în care proiectele finanțate prin această măsură contribuie la atingerea obiectivului măsurii și a obiectivelor SDL. Se va evalua modul în care proiectul va contribui la acestea: cât anume contribuie direct la indicatorii SDL, cum anume contribuie la obiectivul specific al măsurii. Acest criteriu este solicitat tocmai pentru a se asigura contribuția fiecărui proiect la prioritățile de dezvoltare a teritoriului identificate prin SDL. Astfel, se va asigura o dezvoltare integrată a domeniilor de activitate;

**c) Eficiență:** criteriul eficiență se referă la modul în care proiectul va fi implementat: respectarea rezonabilității cheltuielilor, metodologia de implementare/monitorizare a proiectului și activităților acestuia. Vor fi favorizate proiectele care au stabilită o metodologie clară de monitorizare a grupului țintă și de evaluare a impactului proiectului. Modalitatea de punctare a acestui criteriu este detaliată în fișa de evaluare aferentă măsurii.

**d) Sustenabilitate:** criteriul sustenabilitate se referă la potențialul de continuare a activității după finalizarea proiectului. Se va analiza maniera în care solicitantul finanțării va asigura continuitatea proiectului-identificarea unor surse de finanțare ulterioare realiste, realizarea unor investiții care vor necesita costuri cât mai mici de mentenanță și administrare. În cazul proiectelor focalizate pe implementarea de campanii (de vaccinare, screening, educare) se va evalua impactul pe care acestea îl vor avea și cum se va manifesta acesta pe termen lung.

**e) Inovare:** Îndeplinirea acestui criteriu este dată de caracterul inovativ al soluțiilor propuse. În evaluarea criteriului vor fi luate în considerare toate aspectele proiectului, de la tehnici de construcție/materiale utilizate, la metode de prezentare a informației, soluții tehnologice implementate etc. Termenul „inovare” va fi utilizat în accepțiunea enunțată în PNDR 2014-2020, respectiv „Inovarea se poate concretiza la nivel local în tipuri de proiecte de servicii, produse, tehnologii, activități economice, forme de organizare, proiecte demonstrative cu caracter experimental, cu rezultate ce pot fi transpuse în practică și prin care se corelează acțiuni principale într-un context nou etc. Inovarea trebuie să fie evaluată cu referire la situația locală, ca o abordare inovatoare la nivelul teritoriului acoperit de GAL și care este posibil să fie existentă în alt teritoriu.” Modalitatea de punctare a acestui criteriu este detaliată în fișa de evaluare a proiectelor pentru această măsură.

**f)Mediu și climă:** se urmărește alinierea la obiectivul transversal de la nivel european de protecție a mediului înconjurător și combatere a efectelor schimbărilor climatice. În cazul acestei măsuri există o serie de aspecte obligatorii minime pentru a îndeplini acest criteriu: pentru toate proiectele implementate este obligatoriu un management corespunzător al deșeurilor (colectare selectivă și colectare specială a deșeurilor dăunătoare/toxice). Această condiție este obligatorie, nerespectarea ei ducând la punctarea cu 0 puncte la acest criteriu.

Pentru punctajul maxim la acest criteriu, solicitantul trebuie să facă dovada:

- În cazul proiectelor de construcții este promovată utilizarea unor materiale naturale și biodegradabile, utilizarea unor materiale care să nu fie dăunătoare mediului înconjurător;
- De asemenea, proiectele care susțin implementarea de campanii vor trebui să dea dovadă de utilizarea câtor mai puține resurse materiale (hârtie pentru materiale de diseminare a informației), și acestea să fie prietenoase mediului (hârtie reciclată, culori pe bază de apă)

### **9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

**Sprijinul public nerambursabil** este de 100 % din totalul cheltuielilor eligibile.

**Suma maximă alocată unui proiect** este de: 177.535,90 euro

**Suma totală alocată măsurii** este de 391.886,60 euro

### **10 Indicatori de monitorizare**

Cheltuieli publice totale FEADR : 254.166,79 euro

Cheltuiala publică totală EURI: 137.719,81 euro

Număr total locuri de muncă create: 0

Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite: 300 locuitori